

# ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА: ИТОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА

ГРИГОРЬЕВ А. В. К.э.н., руководитель отдела исследований угольной отрасли Института проблем естественных монополий

Российская электроэнергетика завершила очередной цикл развития - от одного кризиса до другого. И если кризис 1998 года послужил формальным толчком к началу ее реформирования, столь долгого и трудного, то нынешний необходимо использовать для коррекции вектора ее дальнейшего развития.

Нынешний кризис обнажил все те недостатки реформ, которые не были видны в условиях всеобщего экономического роста, в первую очередь это касается инвестиционной устойчивости отрасли. С чего начиналась реформа в 1998 году? Имелось единое управление отраслью, большие резервы мощности, спрос на электроэнергию падает незначительно, неплатежи, отсутствие инвестресурсов у государства и невозможность привлечения профильных инвесторов к развитию отрасли. С чем пришлось столкнуться в 2008-2009 годах? Отрасль разделена, и единое управление отсутствует, спрос на электроэнергию сокращается существенно, начинаются неплатежи, но начинается и рост резервов мощности, государство вкладывает инвестресурсы в отрасль, частные инвесторы в отрасли есть, но испытывают проблемы с привлечением финансирования.

Текущая ситуация в электроэнергетике вызывает справедливые опасения: наблюдается существенное сокраще-

ние объемов потребления электроэнергии, участники рынка выражают озабоченность по поводу выполнения взятых на себя обязательств в рамках инвестиционной программы холдинга РАО «ЕЭС России». И эти два положения являются крайне взаимосвязанными между собой: если нет спроса, то нужны ли эти новые мощности? Потеряем ли мы что-то, если откажемся от их строительства, или, наоборот, сэкономим ценные ресурсы для всей экономики, которой в итоге приходится расплачиваться за переинвестирование в отрасль? Если падение будет идти прежними темпами, то конечное потребление электроэнергии в 2009 году составит 975-985 млрд. кВт-ч, т.е. будет равно уровню 2006-2007 годов. На сколько это меньше прогнозов, заложенных в Генеральную схему?

Уже по итогам 2008 года разрыв между прогнозом и реальностью составил 44 млрд. кВт-ч, или на 4,4 %. Дальше эта «дельта» в килловатах будет только расти: к 2015 году - до 285-310 млрд. кВт-ч, а к 2020 году - до 385-450 млрд. кВт-ч. Все это - лишние новые вводы, а значит, дополнительная тарифная нагрузка на потребителей и дополнительные расходы налогоплательщиков, которым надо будет вдобавок оплатить меры господдержки отрасли. В нынешних условиях выполнение инвестпрограммы даже в минимальном объеме без участия государства маловероятно.

А тем временем в нынешних объемах инвестпрограмма не выполняется. Если, например, государственная «РусГидро» выполнила свои обязательства в ушедшем 2008 году на 80 %, а многие долги 2008-го были «закрыты» в самом

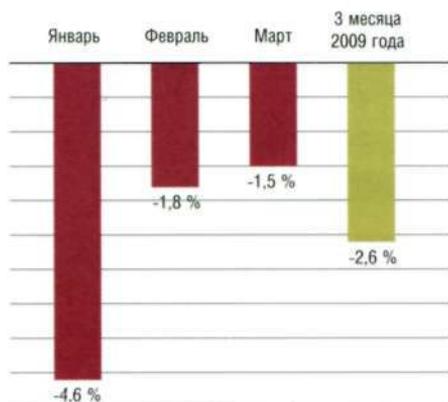
начале 2009 года, то частные ОГК-ТГК в 2008 году выполнили инвестпрограмму лишь на 64,5 %. По мере углубления кризиса сократить это отставание будет лишь только сложнее.

Итак, что же в сухом остатке? Первое: спрос на электроэнергию - падает. Второе: Генеральная схема - теперь всем очевидно, что прогнозы не сбываются. И, наконец, третье: инвестпрограмма РАО «ЕЭС России» - не выполняется. Так не пора ли начать корректировку прогнозов и планов?

Кризис - время для пересмотра планов. Ранее утвержденные параметры вводов новых мощностей нуждаются в корректировке. Однако подойти к этому нужно взвешенно - необходим новый, научно обоснованный прогноз перспективных объемов электропотребления и новая, сверстанная в соответствии с ним, инвестиционная программа. Нашей электроэнергетике нужна новая Генеральная схема - до 2030 года.

Объемы новых вводов надо не сокращать, но их необходимо оптимизировать во времени и по степени значимости:

- для инвестпроектов, реализация которых уже начата, при необходимости смещать сроки ввода объектов. Делать это необходимо постепенно (разовое смещение сроков не более чем на шесть месяцев), чтобы вовремя отреагировать на возобновление темпов роста спроса на электроэнергию при выходе из кризиса;
- для еще не начатых проектов возможна бессрочная «заморозка»;
- возможен даже отказ от реализации проекта, если перспективного спроса на тепловую энергию в регионе строи-



Падение электропотребления в 2009 году по ОЭС ЕЭС

тельства не ожидается в течение ближайших 5-7 лет.

«Горячка новых вводов» отступила, поэтому также необходимо минимизировать объемы вводов новых мощностей на газе в пользу угольной и атомной генерации.

Государству же необходимо предложить комплекс мер по поддержке отрасли в кризисный период, а экспертному сообществу и всем представителям энергетики - посильно помочь ему в этом.

Среди предложений Института проблем естественных монополий по корректировке:

- все проекты модернизации действующих станций необходимо реализовать в заданные сроки и в полном объеме;
- необходимо максимально сохранять темпы и объемы реализации угольных проектов, а сокращать и переносить на более отдаленную перспективу в первую очередь газовые электростанции;
- приоритет отдается объектам, по которым в рамках реализуемых инвестиционных программ еще не заключены договоры на поставку оборудования,



Генеральная схема: разрыв между ней и реальными показателями потребления электроэнергии будет нарастать

кроме случаев, когда такие договоры не противоречат нижеследующим принципам;

- основное оборудование для первоочередных объектов (как минимум котельное, турбинное и генераторное) должно быть произведено на российских машиностроительных предприятиях;

- состав оборудования и номинал мощности первоочередных объектов должны отвечать задаче повышения

унификации объектов электроэнергетики и серийности производства основного оборудования для электростанций;

- конкретная комплектация по типам и мощности оборудования должна отвечать задаче освоения производства новых образцов энергетического оборудования, реализации так называемых пилотных проектов на первых промышленных образцах нового оборудования.