



# НОВЫЙ ПОРЯДОК ГОСУДАРСТВЕННОЙ АККРЕДИТАЦИИ

*Людмила Французова,  
юрист, преподаватель Высшей школы экономики и сервиса*

Постановлением Правительства РФ от 14 июля 2008 г. №522 было утверждено «Положение о государственной аккредитации образовательных учреждений и научных организаций», далее — Положение (опубликовано в «Собрании законодательства РФ», 21. 07. 2008, №29 (ч. 2), ст. 3520). Соответственно, с 29 июля 2008 г. утратило силу Постановление Правительства Российской Федерации от 2 декабря 1999 г. №1323 «Об утверждении Положения о государственной аккредитации высшего учебного заведения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, №49, ст. 6006).

Рассмотрим основные положения нового нормативного документа.

Прежде всего, надо сказать о том, на какие учреждения и организации распространяется данное Положение.

Прежнее положение определяло порядок проведения государственной аккредитации образовательных учреждений и организаций высшего профессионального образования независимо от их ведомственной подчиненности и организационно-правовой формы.

Новое Положение устанавливает порядок государственной аккредитации:

а) образовательных учреждений и образовательных организаций, созданных в иных организационно-правовых формах, реализующих в соответствии с законодательством Российской Федерации основные образовательные программы дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего, начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, послевузовского профессионального образования и (или) дополнитель-

ные образовательные программы, в отношении которых установлены федеральные государственные образовательные стандарты или федеральные государственные требования, а также образовательных учреждений, реализующих военные профессиональные образовательные программы (далее — образовательные учреждения);

б) научных организаций, реализующих образовательные программы послевузовского профессионального образования и дополнительные профессиональные образовательные программы, в отношении которых установлены федеральные государственные требования (далее — научные организации).

Как видно, список организаций, подлежащих государственной аккредитации, пополнился за счет научных организаций.

Между тем действие Положения не распространяется:

а) на образовательные учреждения, реализующие военные профессиональные образовательные программы, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, и находящиеся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области внешней разведки, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации, и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны;

б) на федеральные государственные образовательные учреждения, реализующие образовательные про-

граммы высшего профессионального образования на основе образовательных стандартов и требований, устанавливаемых ими самостоятельно.

Положение по сравнению с ранее действовавшим нормативно-правовым актом уточняет цели государственной аккредитации. Причем не только вуза, но и научной организации.

Так, целью государственной аккредитации образовательного учреждения является установление его государственного статуса (типа, вида, категории), подтверждение уровня реализуемых образовательных программ и их направленности, а также, за исключением образовательных учреждений, реализующих образовательные программы дошкольного образования и дополнительного образования детей, соответствия содержания и качества подготовки выпускников образовательных учреждений федеральным государственным образовательным стандартам или федеральным государственным требованиям.

Целью государственной аккредитации научной организации является подтверждение уровня реализуемых образовательных программ, а также соответствия содержания и качества подготовки выпускников научных организаций федеральным государственным требованиям.

Государственная аккредитация проводится федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования, или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим управление в сфере образования — аккредитационный орган субъекта Российской Федерации. Таким органом на фе-

деральном уровне является Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор России), которая находится в ведении Министерства образования и науки Российской Федерации.

Компетенция этих двух органов Положением строго разграничена.

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки проводит государственную аккредитацию следующих образовательных учреждений и научных организаций, реализующих образовательные программы в соответствии с лицензиями на право ведения образовательной деятельности:

а) высшие учебные заведения;

б) образовательные учреждения дополнительного профессионального образования и научные организации, реализующие образовательные программы послевузовского профессионального образования и (или) дополнительные профессиональные образовательные программы, в отношении которых установлены федеральные государственные требования;

в) образовательные учреждения, реализующие военные профессиональные образовательные программы;

г) федеральные государственные образовательные учреждения среднего профессионального образования, реализующие подготовку специалистов в сфере обороны, оборонного производства, внутренних дел, безопасности, ядерной энергетики, транспорта и связи, наукоемкого производства по специальностям, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

д) российские образовательные учреждения и их филиалы, расположенные за пределами территории Российской Федерации.

Аккредитационный орган субъекта Российской Федерации проводит государственную аккредитацию образовательных учреждений и научных организаций, а также их филиалов, за исключением образовательных учреждений и научных организаций, государственная аккредитация которых отнесена к компетенции Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки.

Аккредитационный орган субъекта Российской Федерации, проводящий государственную аккредитацию образовательного учреждения,

имеющего в своем составе филиалы, расположенные на территории иных субъектов Российской Федерации, организует проведение государственной аккредитации его филиалов во взаимодействии с аккредитационными органами субъектов Российской Федерации, на территории которых расположены такие филиалы.

Важно отметить, что государственная аккредитация образовательных учреждений и научных организаций, включая их филиалы, проводится по всем реализуемым ими основным и (или) дополнительным образовательным программам.

Основанием для проведения государственной аккредитации является заявление о проведении государственной аккредитации. Образовательные учреждения и научные организации представляют в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти или аккредитационный орган субъекта Российской Федерации заявление о проведении государственной аккредитации, согласованное с учредителем (учредителями), с приложением

### ....список организации, подлежащих государственной аккредитации, пополнился за счет научных организаций...

документов, необходимых для проведения государственной аккредитации. Перечень документов, формы, порядок их представления и рассмотрения устанавливаются Министерством образования и науки.

Представленные документы регистрируются аккредитационным органом и хранятся в течение срока действия свидетельства о государственной аккредитации.

Положение перечисляет случаи, когда уполномоченный аккредитационный орган вправе отказать образовательному учреждению или научной организации в принятии документов, необходимых для проведения государственной аккредитации. Основаниями для отказа являются:

а) образовательное учреждение или научная организация, представившие заявление о проведении государственной аккредитации, не относятся к образовательным учреждениям или научным организациям, государственную аккредитацию которых осуществляет аккредитационный орган в соответствии с настоящим Положением;

б) заявление о проведении государственной аккредитации представлено образовательным учреждением или научной организацией при отсутствии лицензии на право ведения образовательной деятельности.

Образовательное учреждение или научная организация вправе отозвать заявление о проведении государственной аккредитации на любом этапе ее проведения до принятия решения коллегиальным органом. Повторное рассмотрение указанного заявления образовательного учреждения или научной организации рассматривается не ранее чем через 1 год после его отзыва.

Как мы видели выше, целью государственной аккредитации является, в частности, подтверждение соответствия содержания и качества подготовки выпускников установленным требованиям. Поэтому государственная аккредитация образовательного учреждения или научной организации включает в себя установленную законодательством Российской Федерации экспертизу соответствия содержания и качества подготовки выпускников

образовательного учреждения или научной организации федеральным государственным образовательным стандартам или федеральным государственным требованиям, экспертизу соответствия реализуемых образовательных программ различным уровням и направленности федеральным государственным требованиям, а также экспертизу показателей деятельности образовательного учреждения, необходимых для определения его вида или категории.

А если организация ранее уже проходила государственную аккредитацию?

Государственная аккредитация ранее аккредитованного образовательного учреждения для установления иного государственного статуса в период действия свидетельства включает в себя экспертизу показателей деятельности образовательного учреждения, необходимых для определения его вида и категории.

Государственная аккредитация образовательного учреждения или научной организации, ранее аккре-

дитованных аккредитационным органом, утратившим полномочия по ее проведению, осуществляющей деятельность по новым образовательным программам, включает в себя экспертизу соответствия содержания и качества подготовки выпускников образовательных учреждений или научных организаций по новым образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам или федеральным государственным требованиям, а также экспертизу показателей деятельности образовательного учреждения, необходимых для определения его вида или категории.

Обратите внимание, что первая государственная аккредитация образовательного учреждения или научной организации, новой образовательной программы в аккредитованном образовательном учреждении или научной организации или их филиалах, за исключением образовательных учреждений, реализующих программы дошкольного образования и дополнительного образования детей, может проводиться не ранее чем на стадии итоговой аттестации обучающихся.

Государственная аккредитация образовательных учреждений, реализующих программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, может проводиться поэтапно по ступеням образования, а именно: начальное общее, основное общее и среднее (полное) общее образование.

Первая государственная аккредитация образовательных учреждений, реализующих программы дошкольного образования и дополнительного образования детей, может проводиться по завершении реализации образовательных программ дошкольного образования и дополнительных образовательных программ различной направленности.

Ваша образовательная или научная организация имеет разветвленную филиальную сеть? В таком случае учтите особенности государственной аккредитации филиалов.

Государственная аккредитация филиалов образовательных учреждений или филиалов научных организаций проводится совместно с государственной аккредитацией образовательных учреждений или научных организаций, обособленными структурными подразделениями которых эти филиалы являются, на основании экспертизы соответствия содержания и качества подготовки выпускников, обучавшихся в таких филиалах, федеральным государственным образовательным стандартам или федеральным государственным требованиям.

Предполагается, что для информационно-методического сопровождения процедуры государственной аккредитации и обеспечения объективности принимаемых решений будут формироваться федеральный и региональные банки данных, содержащие показатели деятельности образовательных учреждений и научных организаций.

Государственные организации осуществляют информационно-методическое сопровождение на основании заключаемых с образовательными учреждениями или научными организациями договоров возмездного оказания услуг. Форма примерного договора и порядок исполнения работ по осуществлению процедуры государственной аккредитации, в том числе ее информационно-методического сопровождения, устанавливается аккредитационным органом.

В центре всех процедур государственной аккредитации лежит экспертиза соответствия содержания и качества подготовки выпускников.

Экспертиза соответствия содержания и качества подготовки выпускников образовательных учреждений федеральным государственным образовательным стандартам или федеральным государственным требованиям и реализуемым образовательным программам, экспертиза показателей деятельности образовательного учреждения, необходимых для определения его вида или катего-

рии, а также экспертиза соответствия содержания и качества подготовки выпускников научной организации федеральным государственным требованиям проводится комиссией по государственной аккредитации в соответствии с графиком, установленным аккредитационным органом.

Порядок создания и работы комиссии по государственной аккредитации устанавливается Министерством образования и науки.

Свои выводы комиссия будет строить на основе показателей деятельности образовательного учреждения. Показатели деятельности и критерии государственной аккредитации высших учебных заведений утверждены приказом Рособнадзора от 30. 09. 2005 № 1938. Вот, например, показатели государственной аккредитации, определяющие аккредитационный статус по типу 2 «высшее учебное заведение»:

— содержание и уровень подготовки (соответствие учебных планов и программ учебных дисциплин требованиям государственных образовательных стандартов по уровню и содержанию).

— качество подготовки (уровень требований, предъявляемых к абитуриентам; соответствие качества подготовки обучающихся и выпускников требованиям государственных образовательных стандартов; эффективность внутривузовской системы обеспечения качества образования; уровень организации научно-исследовательской работы студентов; востребованность выпускников).

— воспитательная деятельность образовательного учреждения (условия, созданные в образовательном учреждении, для внеучебной работы с обучающимися; организация воспитательной работы с обучающимися).

А критерии показателей деятельности образовательного учреждения, за исключением образовательного учреждения, реализующего образовательные программы среднего профессионального образования, необходимых для определения его вида и категории, государственная аккредитация которого отнесена к компетенции аккредитационного органа субъекта Российской Федерации, утверждаются соответствующим аккредитационным органом субъекта Российской Федерации на основании требований типовых положений об образовательных

учреждениях соответствующих типов и видов и с учетом сведений, содержащихся в банках данных государственной аккредитации.

Комиссия строит свою работу следующим образом.

Вопрос о государственной аккредитации рассматривается коллегиальным органом аккредитационного органа на основании заключения комиссии по государственной аккредитации образовательного учреждения или научной организации и сведений о соответствии показателей деятельности образовательного учреждения критериям показателей, необходимых для определения его

### ...в центре всех процедур государственной аккредитации лежит экспертиза соответствия содержания и качества подготовки выпускников.

вида или категории. Полномочия коллегиального органа и его персональный состав определяются аккредитационным органом.

На основании результатов рассмотрения коллегиальным органом вопроса о государственной аккредитации образовательного учреждения или научной организации аккредитационный орган принимает решение о государственной аккредитации образовательного учреждения или научной организации или об отказе в государственной аккредитации, о лишении образовательного учреждения или научной организации государственной аккредитации полностью или по отдельным образовательным программам либо о приостановлении или возобновлении действия свидетельства. Решение коллегиального органа оформляется распорядительным документом аккредитационного органа.

При принятии решения о государственной аккредитации образовательного учреждения или научной организации выдается свидетельство.

Свидетельство является документом, подтверждающим:

а) для образовательных учреждений, за исключением образовательных учреждений, реализующих образовательные программы дошкольного образования и дополнительного образования детей, — государственный статус образовательного учреждения, уровень реализуемых образовательных программ, соответствие содержания и качества подготовки выпускников образовательных

учреждений федеральным государственным образовательным стандартам или федеральным государственным требованиям, а также право на выдачу лицам, успешно завершившим обучение по образовательным программам, прошедшим государственную аккредитацию, документов государственного образца о соответствующем образовании и (или) соответствующей квалификации;

б) для образовательных учреждений, реализующих образовательные программы дошкольного образования и дополнительного образования детей, — государственный статус образовательного учреждения, уро-

вень и направленность реализуемых образовательных программ;

в) для научных организаций — уровень реализуемых образовательных программ, соответствие содержания и качества подготовки выпускников научных организаций федеральным государственным требованиям, а также право на выдачу лицам, успешно завершившим обучение по образовательным программам, прошедшим государственную аккредитацию, документов государственного образца о соответствующем образовании и (или) соответствующей квалификации.

Свидетельство выдается сроком на 5 лет.

Приказом Рособнадзора от 30. 09. 2005 № 1939 утверждены формы бланка свидетельства о государственной аккредитации образовательных учреждений (организаций) среднего и высшего профессионального образования и приложения к свидетельству о государственной аккредитации.

Бланк свидетельства с приложением (приложениями) к нему является защищенной полиграфической продукцией и документом строгой отчетности.

В свидетельстве указываются следующие сведения:

— наименование аккредитационного органа,  
— регистрационный номер,  
— дата выдачи и срок его действия,  
— полное наименование образовательного учреждения или научной

организации в соответствии с их уставами и место нахождения образовательного учреждения или научной организации, а для образовательного учреждения также — установленный государственный статус.

В приложении к свидетельству указываются образовательные программы, прошедшие государственную аккредитацию, а также квалификации, которые будут присваиваться выпускникам образовательных учреждений.

Свидетельство с приложением (приложениями) к нему подписывается руководителем аккредитационного органа (в случае его отсутствия — лицом, его замещающим) и заверяется печатью этого органа. Приложения к свидетельству сшиваются, если состоят из нескольких листов.

Свидетельство без приложения (приложений) недействительно.

В случае установления образовательному учреждению при государственной аккредитации иного государственного статуса, отличного от установленного ранее и (или) от указанного в наименовании, ему выдается временное свидетельство не более чем на 6 месяцев. Такое свидетельство дает образовательному учреждению на соответствующий срок все права образовательного учреждения, имеющего государственную аккредитацию. Свидетельство выдается образовательному учреждению на основании заявления и документов, подтверждающих приведение его наименования в соответствие с установленным государственным статусом. При этом в его наименовании не допускается указание нескольких видов образовательных учреждений.

Представляется важным запомнить, в каких случаях осуществляется переформление свидетельства.

Аккредитационным органом на основании согласованного с учредителем (учредителями) заявления о переформлении свидетельства и (или) приложения (приложений) к нему и представленных соответствующих документов осуществляется переформление свидетельства и (или) приложения (приложений) к нему в следующих случаях:

а) изменение наименования, места нахождения образовательного учреждения или научной организации, а также изменение места нахождения их филиалов;

б) прекращение реализации образовательной программы, ранее прошедшей государственную аккредитацию;

в) утрата или порча свидетельства и (или) приложения (приложений) к нему.

Причем аккредитационный орган не вправе осуществлять переформление свидетельства и (или) приложения (приложений) к нему, выданных образовательному учреждению аккредитационным органом, утратившим полномочия на проведение государственной аккредитации.

Аккредитационный орган осуществляет в аккредитованных образовательных учреждениях или научных организациях и их филиалах

б) лишить образовательное учреждение или научную организацию государственной аккредитации полностью или по отдельным образовательным программам.

Аккредитационный орган в соответствии с законодательством Российской Федерации может приостановить действие выданного им свидетельства образовательному учреждению или научной организации полностью или по отдельным образовательным программам либо лишить образовательное учреждение или научную организацию государственной аккредитации полностью или по отдельным образовательным программам в порядке, определенном феде-



государственный контроль качества образования, по результатам которого аккредитационный орган вправе:

а) принять решение о направлении предписания об устранении несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся соответствующим федеральным государственным образовательным стандартам или федеральным государственным требованиям либо несоответствия показателей деятельности образовательного учреждения, необходимых для определения его вида и категории, установленным критериям этих показателей;

ральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

При устранении обстоятельств, повлекших за собой приостановление действия свидетельства, его действие может быть возобновлено. Для возобновления действия свидетельства образовательное учреждение или научная организация направляет в аккредитационный орган, принявший такое решение, заявление о возобновлении действия свидетельства с приложением документов, подтверждающих устранение причин приостановления действия свидетельства.

Решение аккредитационного органа о приостановлении, возобновлении действия свидетельства, об отказе в государственной аккредитации или о лишении государственной аккредитации доводится до сведения образовательного учреждения или научной организации, учредителя (учредителей), органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего управление в сфере образования, или органа местного самоуправления, на территории которого находится образовательное учреждение или научная организация, а также правоохранительных органов Российской Федерации.

Каковы последствия процедуры реорганизации для образовательной (научной) организации в части государственной аккредитации? Эти вопросы Положение регулирует следующим образом.

При реорганизации образовательного учреждения в форме преобразования, выделения филиала в самостоятельное юридическое лицо или присоединения к образовательному учреждению юридического лица, не являющегося образовательным учреждением, а также при создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального образовательного учреждения образовательное учреждение вправе осуществлять определенные в его уставе виды деятельности на основании свидетельства до окончания срока его действия.

При изменении государственного статуса образовательного учреждения и его реорганизации в иной форме свидетельство по общему правилу утрачивает силу.

При ликвидации образовательного учреждения в период действия свидетельства руководитель образовательного учреждения или его учредитель (учредители) обязаны представить в аккредитационный орган информацию органа государственной регистрации о ликвидации юридического

лица для признания утратившим силу действия его свидетельства.

Аккредитационные органы обязаны вести реестры свидетельств образовательных учреждений и реестры свидетельств научных организаций.

В реестрах свидетельств указываются:

а) наименование аккредитационного органа, выдавшего свидетельство;

б) полное наименование и место нахождения образовательного учреждения (научной организации) имеющего свидетельство;

в) дата принятия решения о выдаче свидетельства, реквизиты свидетельства;

г) срок окончания действия свидетельства;

д) перечень аккредитованных образовательных программ;

е) основание и дата реформирования свидетельства;

ж) основание и даты приостановления и возобновления действия свидетельства;

з) основание и дата лишения государственной аккредитации;

и) основание и дата признания свидетельства утратившим силу.

Основанием для внесения сведений в реестры свидетельств является распорядительный документ аккредитационного органа.

Аккредитационный орган субъекта Российской Федерации представляет сведения в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти о результатах государственной аккредитации образовательных учреждений, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, для ведения реестра свидетельств.

Информация, содержащаяся в реестрах свидетельств, является открытой для ознакомления с ней физических и юридических лиц и размещается в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования аккредитационных органов, включая сеть Интернет. Указанные лица вправе безвозмездно получать информацию из реестров свидетельств в виде выписок о конкретных образовательных учреждениях или научных организациях, имеющих свидетельство. Срок представления информации из реестра свидетельств не может превышать 10 дней с даты поступления заявления о предоставлении выписки.